



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**INTRODUÇÃO**

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado em atendimento ao disposto no art. 18, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, constituindo documento indispensável à fase de planejamento da contratação pública, com a finalidade de demonstrar a necessidade da Administração, avaliar as soluções disponíveis no mercado e evidenciar a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida.

O estudo tem por objeto a contratação de empresa especializada para prestação de serviços técnicos profissionais de assessoria especializada no planejamento governamental das contratações públicas e na execução de contratos administrativos para o Município de Tenório/PB, objetivando oferecer suporte técnico contínuo à Administração Municipal na estruturação, aperfeiçoamento e acompanhamento dos procedimentos relacionados ao ciclo das contratações públicas, em conformidade com as disposições da Lei nº 14.133/2021 e demais normas aplicáveis.

A crescente complexidade das contratações públicas, aliada às exigências de planejamento, governança, gestão de riscos, transparência e controle impostas pelo novo regime jurídico das licitações e contratos administrativos, demanda atuação técnica especializada para assegurar a regularidade dos processos administrativos, a eficiência da gestão pública e a adequada aplicação dos recursos públicos. Nesse contexto, a contratação visa fortalecer a capacidade institucional do Município, promovendo a padronização de procedimentos, a melhoria dos instrumentos de planejamento, o aperfeiçoamento da gestão contratual e a mitigação de riscos administrativos, operacionais e jurídicos.

O presente Estudo Técnico Preliminar busca, portanto, demonstrar que a contratação é necessária, adequada e compatível com o interesse público, apresentando os elementos técnicos que fundamentam sua viabilidade, bem como subsidiando a elaboração do Termo de Referência e a adoção da solução que melhor atenda às necessidades da Administração Municipal, observando os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, planejamento, transparência, governança e supremacia do interesse público.

**I – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

A presente contratação decorre da necessidade de fortalecimento da estrutura administrativa do Município de Tenório/PB no que se refere ao planejamento das contratações públicas e à gestão da execução dos contratos administrativos, atividades que passaram a assumir papel estratégico na Administração Pública em razão das exigências estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021.

O novo regime jurídico das licitações e contratos administrativos conferiu maior relevância à fase de planejamento das contratações, tornando obrigatória a adoção de instrumentos de governança, gestão de riscos, planejamento anual das aquisições, elaboração de Estudos Técnicos Preliminares, Termos de Referência, Mapas de Riscos, pesquisas de preços e demais documentos que subsidiam a tomada de decisão administrativa. Paralelamente, ampliaram-se as responsabilidades relacionadas à



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

fiscalização, gestão e acompanhamento da execução contratual, exigindo conhecimentos técnicos específicos e atualização permanente quanto à legislação, à doutrina e à jurisprudência dos órgãos de controle.

Embora o Município disponha de servidores responsáveis pela condução dos processos administrativos de contratação, a complexidade técnica das atividades e as constantes alterações normativas e entendimentos dos órgãos de controle evidenciam a necessidade de apoio especializado, capaz de orientar a Administração na adoção das melhores práticas de governança, planejamento e gestão contratual, sem substituição das competências legais dos agentes públicos municipais.

A ausência de suporte técnico especializado pode comprometer a qualidade dos procedimentos administrativos, ocasionando falhas na fase preparatória das licitações, inconsistências nos documentos técnicos, dificuldades na gestão dos contratos administrativos, aumento da ocorrência de aditivos evitáveis, inadequações na fiscalização contratual, riscos de responsabilização dos gestores e apontamentos pelos órgãos de controle externo e interno, além de potencial prejuízo à eficiência da prestação dos serviços públicos.

Diante desse cenário, torna-se necessária a contratação de empresa especializada para prestar assessoria técnica continuada ao Município, abrangendo o planejamento governamental das contratações públicas, a orientação na elaboração e revisão dos documentos preparatórios das licitações, o acompanhamento da execução dos contratos administrativos, o suporte técnico aos gestores e fiscais de contratos, a orientação quanto às alterações contratuais, reequilíbrios econômico-financeiros, prorrogações, recebimentos do objeto, aplicação de penalidades administrativas e demais procedimentos inerentes à gestão contratual.

A contratação também visa promover a padronização dos processos administrativos, aperfeiçoar os controles internos, disseminar boas práticas de gestão pública, fortalecer a cultura do planejamento e da governança, reduzir riscos operacionais, jurídicos e financeiros e proporcionar maior segurança na aplicação dos recursos públicos, contribuindo para o aumento da eficiência administrativa e da qualidade dos serviços prestados à população.

Além disso, a assessoria especializada permitirá a atualização contínua da Administração Municipal em relação às alterações legislativas, aos entendimentos do Tribunal de Contas da União (TCU), do Tribunal de Contas do Estado da Paraíba (TCE/PB), da Advocacia-Geral da União (AGU) e demais órgãos de controle, assegurando que os procedimentos administrativos permaneçam alinhados às melhores práticas de gestão pública e às normas vigentes.

Assim, a necessidade da contratação encontra fundamento no interesse público de aperfeiçoar o sistema municipal de contratações públicas, fortalecer a governança administrativa, conferir maior eficiência ao planejamento governamental e assegurar a adequada gestão da execução dos contratos administrativos, garantindo maior segurança jurídica, transparência, economicidade e conformidade legal em todas as fases do ciclo das contratações públicas.

## II – ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

A estimativa do quantitativo da presente contratação foi definida a partir do levantamento das necessidades operacionais da Prefeitura Municipal de Tenório/PB, considerando a estrutura administrativa do Município, a demanda permanente por assessoramento técnico especializado, a quantidade de procedimentos administrativos realizados ao longo do exercício financeiro e a necessidade de acompanhamento contínuo das atividades relacionadas à gestão pública, ao planejamento das contratações, à governança administrativa e à gestão e fiscalização dos contratos administrativos.

Por se tratar de prestação de serviços de natureza continuada, predominantemente intelectual e consultiva, cuja execução depende de acompanhamento técnico permanente, não é possível mensurar a demanda por unidades isoladas de serviço, pareceres ou atendimentos específicos, uma vez que o suporte técnico será disponibilizado de forma contínua, mediante atendimento presencial e remoto, conforme as necessidades da Administração Municipal durante toda a vigência contratual.

Assim, o quantitativo da contratação foi estabelecido considerando a necessidade de disponibilização permanente da equipe técnica especializada para atendimento às demandas dos diversos órgãos da Administração Municipal, abrangendo orientação técnica, acompanhamento de procedimentos administrativos, apoio ao planejamento das contratações públicas, assessoramento na elaboração e revisão de atos administrativos, suporte à gestão e fiscalização de contratos administrativos.

Dessa forma, a unidade de medida mais adequada para a contratação corresponde à prestação mensal dos serviços, permitindo que a Administração disponha de assessoramento técnico contínuo durante todo o período contratual, sem interrupções que possam comprometer a regularidade das atividades administrativas e a execução das políticas públicas municipais.

Considerando a natureza permanente da necessidade administrativa e o planejamento da Administração Municipal, estima-se a seguinte quantidade para a contratação:

| ITEM | DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS                                                                                                                                                                                                                                | UNIDADE | QUANTIDADE |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------|
| 01   | Contratação de empresa especializada para prestação de serviços técnicos profissionais de assessoria especializada no planejamento governamental das contratações públicas e na execução de contratos administrativos para o Município de Tenório/PB. | Mês     | 12         |

O quantitativo estimado de 12 (doze) meses mostra-se suficiente para atender às necessidades da Administração durante o exercício contratual, proporcionando continuidade dos serviços, estabilidade no assessoramento técnico e acompanhamento sistemático das atividades administrativas, além de possibilitar a implementação de ações de melhoria contínua, capacitação dos servidores e aperfeiçoamento dos processos internos.

Ressalta-se que a definição do quantitativo observou os princípios do planejamento, da eficiência, da economicidade e da razoabilidade, previstos na Lei



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

Federal nº 14.133/2021, sendo compatível com as necessidades institucionais da Prefeitura Municipal de Tenório/PB e suficiente para assegurar a execução adequada do objeto pretendido, sem representar quantitativo excessivo ou insuficiente em relação à demanda identificada.

### III – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em atendimento ao disposto no art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021, foi realizado levantamento das soluções disponíveis no mercado para atendimento da necessidade da Prefeitura Municipal de Tenório/PB, objetivando identificar a alternativa mais adequada sob os aspectos técnico, operacional e econômico.

A análise contemplou as formas de atendimento normalmente adotadas pela Administração Pública para suprir demandas relacionadas ao assessoramento técnico especializado em gestão pública, governança administrativa, planejamento das contratações públicas, capacitação de servidores e gestão e fiscalização de contratos administrativos, considerando, ainda, as boas práticas adotadas por outros municípios de porte semelhante.

Inicialmente, verificou-se a possibilidade de atendimento da demanda exclusivamente por meio da estrutura administrativa interna do Município. Todavia, constatou-se que, embora o quadro de servidores desempenhe regularmente suas atribuições institucionais, a crescente complexidade da legislação administrativa, as constantes alterações normativas, a necessidade de atualização permanente e a diversidade das matérias relacionadas à gestão pública tornam insuficiente a utilização exclusiva dos recursos humanos existentes para o atendimento integral das demandas especializadas.

Além disso, a sobrecarga das unidades administrativas e a multiplicidade de competências exercidas pelos servidores limitam a disponibilidade para atividades de assessoramento técnico, capacitação continuada e acompanhamento preventivo dos procedimentos administrativos.

Também foi considerada a possibilidade de contratação isolada de profissionais ou de serviços específicos para atendimento de demandas pontuais, como consultorias eventuais, cursos ou treinamentos independentes. Entretanto, essa alternativa mostrou-se menos eficiente sob o ponto de vista administrativo, uma vez que não proporcionaria acompanhamento técnico contínuo, padronização de procedimentos, integração entre os diversos setores da Administração, nem suporte permanente aos gestores e fiscais de contratos. A fragmentação dos serviços poderia resultar em orientações divergentes, perda de continuidade das ações administrativas e menor efetividade na implementação das boas práticas de governança, planejamento e controle interno.

Diante das alternativas analisadas, concluiu-se que a solução mais vantajosa consiste na contratação de empresa especializada para prestação continuada de serviços técnicos profissionais de assessoria e consultoria administrativa, reunindo em um único instrumento contratual orientação técnica permanente, apoio ao planejamento das contratações, assessoramento na gestão e fiscalização de contratos administrativos, revisão de procedimentos, elaboração de atos administrativos e capacitação continuada dos agentes públicos.



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

Essa alternativa apresenta maior eficiência operacional, promove a uniformização dos entendimentos técnicos, fortalece a governança administrativa, reduz riscos de inconsistências procedimentais e proporciona maior segurança jurídica aos atos praticados pela Administração Municipal, atendendo de forma mais ampla e eficaz ao interesse público e às necessidades institucionais da Prefeitura Municipal de Tenório/PB.

#### **IV. ESTIMATIVA DE VALOR**

Com base no levantamento de mercado descrito no item III deste estudo e diante do disponível pelo município para execução do serviço previsto, verificou-se que a estimativa média para o valor desta contratação é de R\$ 60.000,00 (sessenta mil reais).

#### **V. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

O objeto não será parcelado, tendo em vista ser inviável para a prestação dessa categoria de serviços.

#### **VI – RESULTADOS PRETENDIDOS**

Com a contratação da empresa especializada, a Prefeitura Municipal de Tenório/PB pretende fortalecer sua capacidade técnico-administrativa, proporcionando suporte contínuo aos diversos órgãos da Administração Municipal na condução dos procedimentos administrativos, no planejamento das contratações públicas, na gestão e fiscalização dos contratos administrativos e na correta aplicação da legislação vigente.

Busca-se promover maior padronização das rotinas administrativas, aperfeiçoar os mecanismos de governança e controle interno e assegurar que os atos administrativos sejam praticados com observância aos princípios da legalidade, eficiência, planejamento, transparência e segurança jurídica, reduzindo a ocorrência de falhas procedimentais e minimizando riscos de responsabilização dos agentes públicos perante os órgãos de controle.

Como resultado final, espera-se consolidar um modelo de gestão administrativa mais moderno, preventivo e orientado por resultados, capaz de proporcionar maior eficiência operacional, racionalização dos recursos públicos, fortalecimento da cultura do planejamento, melhoria da fiscalização contratual e incremento da qualidade das decisões administrativas.

A contratação contribuirá para o aperfeiçoamento institucional da Prefeitura Municipal de Tenório/PB, ampliando a segurança jurídica dos procedimentos, reduzindo inconsistências administrativas e promovendo uma administração pública mais eficiente, transparente, responsável e comprometida com a adequada prestação dos serviços públicos e com a satisfação do interesse coletivo.

#### **VII – DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

Após a realização dos estudos técnicos constantes deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada para prestação de



ESTADO DA PARAIBA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TENÓRIO

serviços técnicos profissionais de assessoria e consultoria administrativa à Prefeitura Municipal de Tenório/PB mostra-se tecnicamente, operacionalmente e economicamente viável, revelando-se a solução mais adequada para atender às necessidades da Administração Municipal.

A análise desenvolvida evidenciou que a contratação permitirá o fortalecimento da gestão pública, o aperfeiçoamento dos procedimentos administrativos, a adequada aplicação da Lei Federal nº 14.133/2021, a capacitação continuada dos agentes públicos e o aprimoramento da gestão e fiscalização dos contratos administrativos, contribuindo para a elevação dos padrões de eficiência, governança, transparência e segurança jurídica.

Diante do exposto, a Equipe de Planejamento da Contratação declara a viabilidade da contratação pretendida e recomenda o prosseguimento da fase preparatória, com a elaboração do Termo de Referência, realização da pesquisa de preços, verificação da disponibilidade orçamentária e adoção dos demais atos necessários à instrução do processo administrativo, em estrita observância às disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, aos princípios que regem a Administração Pública e ao interesse público, visando à futura formalização da contratação pela Prefeitura Municipal de Tenório/PB.

Tenório - PB, 30 de junho de 2026.

  
YASMIM ALVES BATISTA AURINO  
Secretária de Administração e Planejamento